

2020 年济宁市食品抽检、市场主体管理、市场秩序执法、信息化建设、药品化妆品监管等 市场监管经费项目绩效评价报告

委 托 单 位： 济宁市财政保障中心

项目主管部门： 济宁市市场监督管理局

评 价 机 构： 山东新华有限责任会计师事务所

2021 年 9 月

一、项目基本情况

（一）项目立项

1.项目立项的环境及条件

为全面贯彻党的十九大会议精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，认真落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，严格落实“四个最严”要求，以落实“党政同责”和“四有两责”为主线，坚持依法监管、科学监管、全程监管，加快建成严密高效、社会共治的市场管理体系。济宁市市场监督管理局实施市场监管项目，共安排资金2200万元，主要用于农业农村等部门产品抽检、市市场监督管理局食品抽检及市场监管工作保障经费三个部分。

2.实施项目达到的目标和意义

济宁市市场监督管理局通过实施市场监管项目，加强市场行业监管、维护市场秩序、指导企业诚信经营，对提升市场安全风险管控水平，营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境奠定了良好基础。对促进文明、安全城市创建，提升城市形象、扩大城市影响力，引导全市经济健康发展，提升我市经济竞争力具有重要意义。

（二）项目预算

1.项目预算资金来源

2020年济宁市食品抽检、市场主体管理、市场秩序执法、

信息化建设、药品化妆品监管等市场监管经费项目计划实施内容包括三个部分：农业农村等部门产品抽检、市市场监督管理局食品抽检及市场监管工作保障经费。该项目资金来源为济宁市财政资金，预算2200万元。

（三）项目计划实施内容

2020年济宁市食品抽检、市场主体管理、市场秩序执法、信息化建设、药品化妆品监管等市场监管经费项目计划实施内容包括三个部分：农业农村等部门产品抽检、市市场监督管理局食品抽检及市场监管工作保障经费。

（四）项目组织管理

为加强对2020年济宁市食品抽检、市场主体管理、市场秩序执法、信息化建设、药品化妆品监管等市场监管经费项目实施工作的统一领导和组织协调，济宁市市场监督管理局成立了项目实施领导小组，为切实提高工作效率，完善工作机制及各项工作流程，依据“三定方案”有关职责分工，明确各相关部门单位具体工作内容及要求，并对各项具体工作进行跟踪检查督导，保障各项工作有序推进。

在实施管理上，各项工作具体实施，严格按照国家相关规定执行，根据项目实际需要，项目采购严格执行国家、省、市的有关规定，采用公开招标的方式确定实施单位，对质量保证职责、具体工作流程及工作纪律等方面进行明确，并加强管理。具体工作实施完成后，并按照相关具体规定组织验收，确保项

目实施与计划保持一致，符合招标文件与合同要求。

在资金管理上，济宁市市场监督管理局按照国家财经法规和项目管理制度及相关财务制度有关规定，统一管理、专款专用，定期审查资金使用情况，杜绝截留、挪用和超批复内容使用资金，确保项目资金安全运行。

二、项目绩效目标

（一）总体绩效目标

认真落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署，坚持依法监管、科学监管、全程监管，立足市场监管部门职责，创新工作思路和举措，扎实推进市场监管重点工作，保持全市经济平稳健康运行，加快建成严密高效、社会共治的市场管理体系。加强市场监管、维护市场秩序，提升市场安全风险管控水平，营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境，促进文明、安全城市创建，扩大城市影响力。

（二）年度绩效目标

完成市场监管经费项目计划实施工作内容，具体包括：农业农村等部门产品抽检、市市场监督管理局食品抽检及市场监管工作保障经费三大类。

1.市农业农村等部门，开展农产品、水产品、畜产品、食用林产品抽检及食品安全风险监测工作（共计划抽检8971批次，其中农产品4608批次、水产品771批次、畜产品3032批次、食用林产品360批次、食品安全风险监测200批次），以降低食品安

全事故发生量；

2.市市场监督管理局开展食品抽检工作（计划抽检8000批次），以降低食品在流通、餐饮等环节食品安全事故发生量，提升社会公众食品安全警惕性，保障人民群众生命安全和身体健康；

3.完成2020年度计划实施的各项市场监管工作，加强市场监管、维护市场秩序，促进全市经济平稳健康发展。

三、评价基本情况

（一）评价目的

本次评价旨在通过对2020年济宁市食品抽检、市场主体管理、市场秩序执法、信息化建设、药品化妆品监管等市场监管经费项目绩效目标实现程度进行科学、客观、公正地衡量和评判，考核市级财政资金支出效率和综合绩效，查找问题，分析原因，总结项目管理与执行经验，为相关部门决策、管理提供参考依据，维护市场秩序、促进全市经济保持平稳健康发展；推动建立以绩效评价结果为导向的财政资金分配与管理制度，提升财政资金科学化、精细化管理水平；为以后年度项目资金预算安排提供重要依据。

（二）评价对象与范围

评价对象是2020年济宁市食品抽检、市场主体管理、市场秩序执法、信息化建设、药品化妆品监管等市场监管经费项目市级财政资金2200万元（其中上年结转812.8万元）。

评价范围是2020年济宁市食品抽检、市场主体管理、市场秩序执法、信息化建设、药品化妆品监管等市场监管经费项目计划实施三部分工作，具体包括：农业农村等部门产品抽检、市市场监督管理局食品抽检及市场监管工作保障经费三大类14个项目。项目覆盖11个县市区及3个功能区。

（三）绩效评价指标体系

根据《济宁市财政局关于进一步规范委托第三方机构参与预算绩效管理有关事项的通知》（济财绩〔2021〕5号）、《第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法》（财监〔2021〕4号）、《关于转发财政部<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（济财绩〔2020〕2号）、《关于印发<济宁市市级项目支出绩效单位自评工作规程>和<济宁市市级项目支出绩效财政评价和部门评价工作规程>的通知》（济财绩〔2020〕6号）、《关于印发<济宁市市级项目支出第三方机构绩效评价工作规程（试行）>的通知》（济财绩〔2020〕5号）等文件要求，结合该项目实际情况，进行了指标细化和分值设定，编制了评价指标体系及标准。

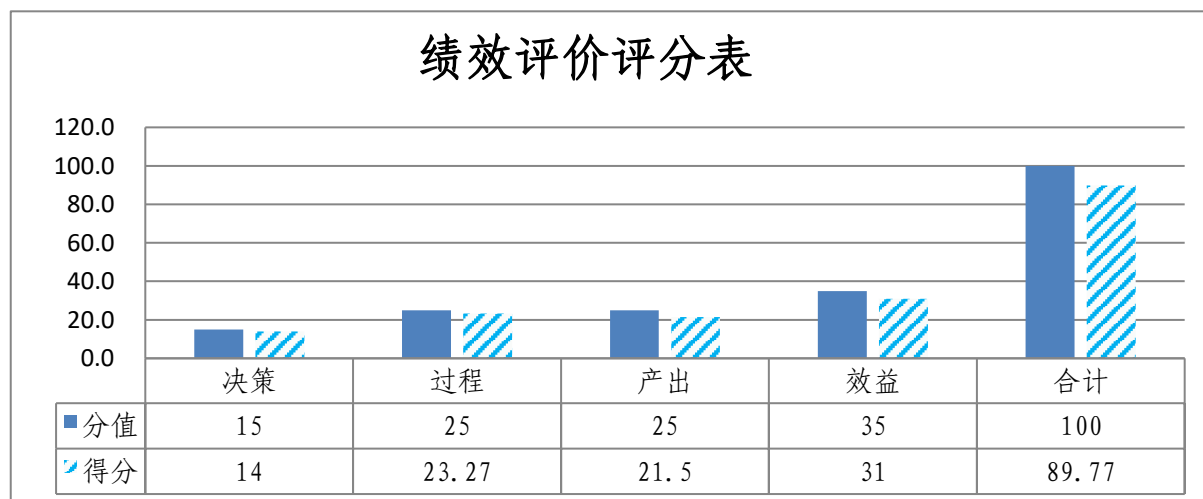
绩效评价指标体系：一级指标分为4项：即项目的决策、过程、产出和效益，二级指标10项，三级指标18项，四级指标32项。总分值设定为100分，具体绩效评价指标、指标解释、评价标准、指标权重、数据来源、证据收集方式等，详见评价指标体系。

评价等级：按照综合得分（S）确定评价等级。评价等级分为优（ $S \geq 90$ ）、良（ $90 > S \geq 80$ ）、中（ $80 > S \geq 60$ ）、差（ $S < 60$ ）4个评价等级。

四、评价结论及绩效分析

1.评价结果

通过书面评价及现场评价取得的信息，使用《2020年济宁市食品抽检、市场主体管理、市场秩序执法、信息化建设、药品化妆品监管等市场监管经费项目绩效评价指标体系》的指标和评分标准，对2020年济宁市食品抽检、市场主体管理、市场秩序执法、信息化建设、药品化妆品监管等市场监管经费项目的综合绩效评分结果为89.77分，评价等级为良。其中：决策指标分值为15分，得分为14分；过程指标分值为25分，得分为23.27分；产出指标分值为25分，得分为21.5分；效益指标分值为35分，得分为31分。如下所示。



2.绩效完成情况

该项目包括农业农村等部门产品抽检、市市场监督管理局

食品抽检及市场监管工作保障经费三个部分，共计 14 个项目，济宁市市场监督管理局及相关实施单位按照各项目实施计划，制定相应的实施方案，并依据方案进行项目的实施。市农业农村等部门，实际完成农产品、水产品、畜产品、食用林产品抽检及食品安全风险监测共计 9387 批次，其中农产品 5223 批次、水产品 771 批次、畜产品 3033 批次、食用林产品 360 批次、食品安全风险监测 0 批次，产品平均合格率 99.77%，有效降低了食品安全事故发生量；市市场监督管理局实际完成食品抽检 8019 批次，产品合格率 98.25%，有效降低了食品在流通、餐饮等环节食品安全事故发生量，提升了社会公众食品安全警惕性，保障了人民群众生命安全和身体健康；基本完成了 2020 年度计划实施的各项市场监管工作，对加强市场监管、维护市场秩序、促进全市经济平稳健康发展具有重要意义。

五、项目主要绩效

1.加强食品、药品抽检力度，保障民众食药安全

2020 年度济宁市农业农村等部门完成农产品、水产品、畜产品、食用林产品抽检共计 9387 批次，其中农产品 5223 批次、水产品 771 批次、畜产品 3033 批次、食用林产品 360 批次，食品安全风险监测未实施，产品平均合格率 99.77%；济宁市市场监督管理局完成食品抽检任务 8019 批次，产品合格率 98.25%；济宁市市场监督管理局完成药品监督抽检任务 326 批次，药品合格率 99.39%。通过食品、药品安全监管工作的落实，

我市全年未发生重大食品、药品安全事故，保持了我市食品、药品稳中向好的基本态势，切实保障了人民群众生命安全和身体健康。

2.明确行业监管领域，维护市场正常秩序

2020 年度济宁市市场监督管理局委托第三方机构对抽取的 70 家特种设备相关单位进行专项监督检查，共发现各类问题及隐患 488 项，并及时核查、整改；委托第三方机构对 50 家检验检测机构实施了现场检查，发现各类问题 234 项，并及时核查处置；委托第三方机构对网络市场进行定向监测服务，通过建立济宁市网络市场智慧监管平台（“指南针”监管系统），共监测到涉嫌违法违规线索 124 条，并及时核查处置；委托第三方机构进行广告行业监管，共监测各类广告 3.82 万条、182.65 万条次，发现涉嫌违法广告 250 条、2483 条次，条数违法率 0.65%、条次违法率 0.14%，并及时核查处置。在重点行业领域持续监管下，我市全年未发生特种设备重大安全事故、未发生广告舆情事件，这对指导企业诚信经营，营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境奠定了基础。

3.加强市场监管工作宣传，推动全市经济健康发展

济宁市市场监督管理局在持续推进市场监管工作，不断完善新型监管机制，健全监管政策体系，提高市场监管效能的同时，在济宁电视台、齐鲁晚报·今日运河、济宁晚报分别开设专栏“市监管在线”，对我市质量强市各项工作进行宣传报道，通

过宣传增强了社会各界对市场监管工作的认识、理解和支持，有助于市场监管工作更好的接近市场、贴近群众，对加强市场监管、维护市场秩序、引导全市经济健康发展，提升我市经济竞争力具有重要意义。

六、项目存在的主要问题

1.目标管理意识有待提高

绩效目标设置科学性有待进一步提高。2020年度市市场监督管理局市场监管项目绩效目标申报表，指标内容不够全面、细化，项目单位设置的绩效目标与年度工作任务衔接存在一些缺漏，如特种设备监管、网络市场监管等项目在绩效指标设置时未涉及，难以全面、明确、充分的反映项目整体绩效目标。

2.项目业务管理制度有待完善

项目业务管理制度存在一定缺漏，如农产品抽检项目和林产品抽检项目，未见抽检负责部门相关业务管理制度，管理制度不完善，在一定程度上影响项目规范、顺利实施。

3.项目过程监管不到位

项目过程监管方面存在薄弱环节，主要问题表现在：①日常监管方面，如林产品抽检项目中，该抽检任务由山东益源检验检测有限公司承检，未见抽检负责部门相关跟踪监督等过程资料；②项目验收方面，如食用农产品、水产品抽检项目，未见抽检负责部门相关验收资料；③项目完成及时性方面，如认证认可项目（山东省资质认定检验检测机构监督检查）、食品

抽检项目（2019年第三期市级食品抽检及2020年度下半年食品抽检），未按工作计划或合同约定的时间节点及时完成。

4. 公示公开制度落实不到位

部分项目监督检查结果公开不到位，如山东省资质认定检验检测机构监督检查结果未向社会公示；在网络市场监测中，对济宁赢旺盛商贸有限公司作出的行政处罚决定信息并未在国家企业信用信息公示系统予以公示。监督检查结果公开不到位，在一定程度上降低了市场监管工作的透明度，制约了相关信息对人民群众生产、生活和经济社会活动的服务作用的发挥。

七、意见建议

1. 完善绩效目标和指标设置

建议项目单位结合年度工作计划和任务，根据项目特点和内容，从数量、成本、时效和效益等方面，设置清晰、可量化、可衡量的绩效目标和绩效指标，将每一项预算支出与单位职能和工作效率挂钩。此外，在注重达成效率类指标和产出类指标的同时，不能忽视效果类指标和公众满意度指标的重要性。

2. 建立健全项目管理制度

健全的业务管理制度是保障项目顺利推进的基础，建议项目单位结合项目实际情况，根据项目相关文件精神等具体要求，在项目预算、政府采购、组织实施、过程跟踪与监督、项目验收、合同管理、档案管理及信息公开等方面制定一套完整

的项目管理制度。健全的业务管理体系，是科学化、规范化顺利推进项目的前提，是项目预期效果达成的重要保障。

3.加大工作推进力度，做好监督管理工作

建议项目单位严格执行项目管理制度，以保证项目总体实施方向和进度不偏离，对于项目实施中的各项具体工作加强日常跟踪检查与督导，严格执行项目时间节点要求，通过定期不定期召开工作推进会议，加快推进项目实施，确保项目如期保质保量顺利完成，项目实施完成后，并及时按照相关具体规定组织验收。

4.加强信息公开制度落实，增加监管工作透明度

加强信息公开的常态化、制度化落实工作，遵循合法、及时、真实、公正和便民的公开原则，以保障公众的知情权、参与权、监督权，增强市场监管工作的透明性。建议项目单位对项目监督检查结果及时向社会公示，确保监管工作的透明化、阳光化，让社会知晓、让群众熟悉，满足群众的知情需求，对严重违法违规案件要通过媒体及时曝光，实现阳光监管，接受社会监督。